

Die Institution des Normenkontrollrats und die Digitalisierung von Gesetzgebung und Verwaltung



Jahrbuch für öffentliche Finanzen
20.09.2024
Prof. Dr. Isabelle Jänchen

- | Normenkontrollräte
 - | Wo gibt es Normenkontrollräte?
 - | Was machen Normenkontrollräte?

- | Aktuelle Diskussion: Bürokratieabbau
 - | Bürokratieentlastungsgesetze I bis IV
 - | „One in one Out“-Regel

- | Digitalisierung im Föderalismus
 - | Digitalisierung in der Gesetzgebung
 - | Digitalisierung in der Verwaltung

- | Fazit

Wo gibt es Normenkontrollräte?

- | Bund: Nationaler Normenkontrollrat

- | Länder mit Normenkontrollräten
 - | Baden-Württemberg
 - | Bayern
 - | Sachsen
 - | Thüringen

- | Länder mit Clearingstellen: Niedersachsen und Nordrhein-Westfalen

Aufgabe der Normenkontrollräte

Nationaler NKR

„Der Erfüllungsaufwand umfasst den gesamten **messbaren Zeitaufwand und die Kosten**, die durch die Befolgung einer **bundesrechtlichen Vorschrift bei Bürgerinnen und Bürgern, der Wirtschaft sowie der öffentlichen Verwaltung** entstehen.“

§ 2 Absatz 1 NKRG

 „Ex-Ante-Schätzung

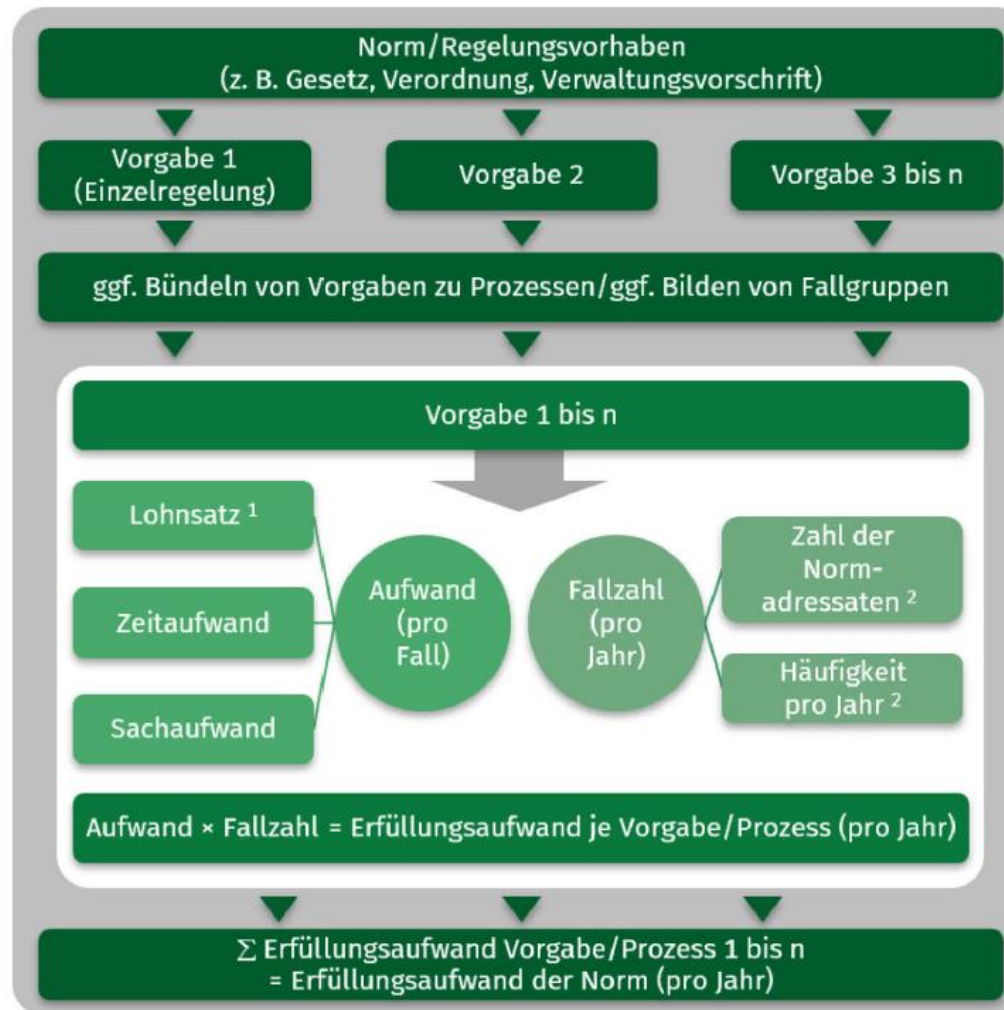
Sächsischer NKR

„Der Erfüllungsaufwand umfasst den gesamten **messbaren Zeitaufwand und die Kosten**, welche durch die Befolgung einer **Vorschrift bei den Bürgerinnen und Bürgern, der Wirtschaft sowie der öffentlichen Verwaltung** entstehen.“

§ 2 SächsNKRG

 „Ex-Ante-Schätzung

Ermittlung des Erfüllungsaufwandes



Nationaler NKR: Veränderung des Erfüllungsaufwands

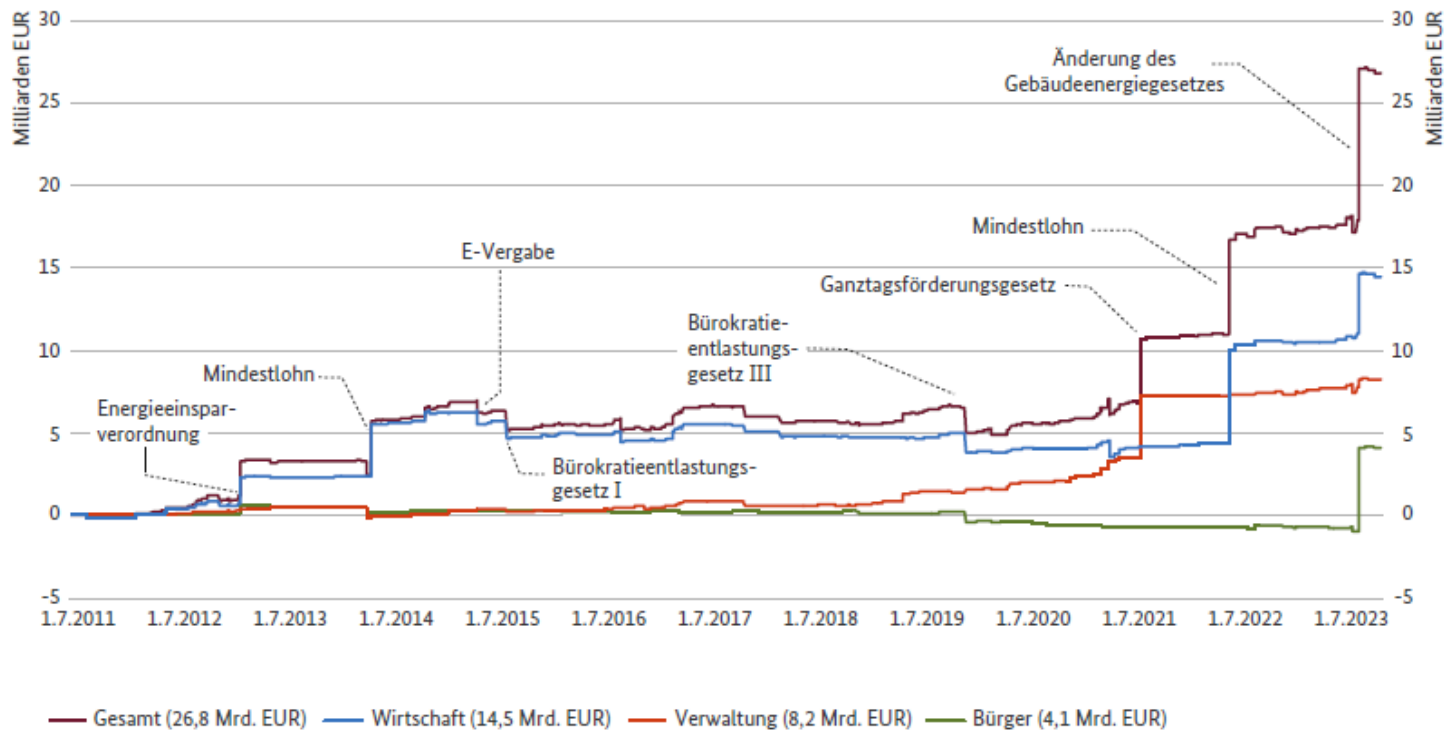


Abb. 1: Entwicklung des laufenden Erfüllungsaufwands seit 2011 (Stand: 30. Juni 2023)

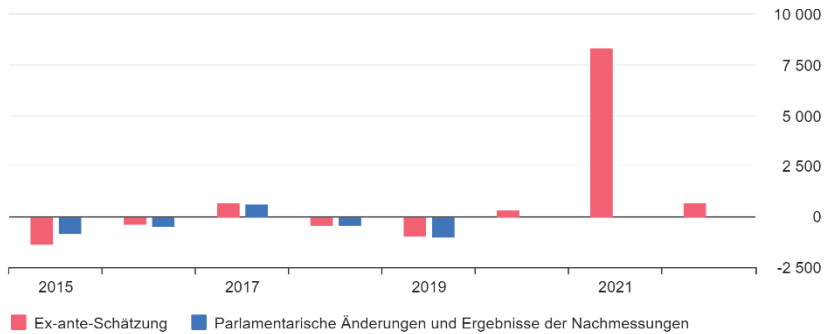
NKR: Nachmessung der Ex-Ante-Schätzung

Nationaler NKR

- Statistisches Bundesamt
- Auswahl des Messinstruments, z.B. Befragungen oder Simulationen
- Orientierung an der Ex-Ante-Schätzung
- Übermittlung der Ergebnisse an das jeweilige Ressort
- Ableitung von Konsequenzen

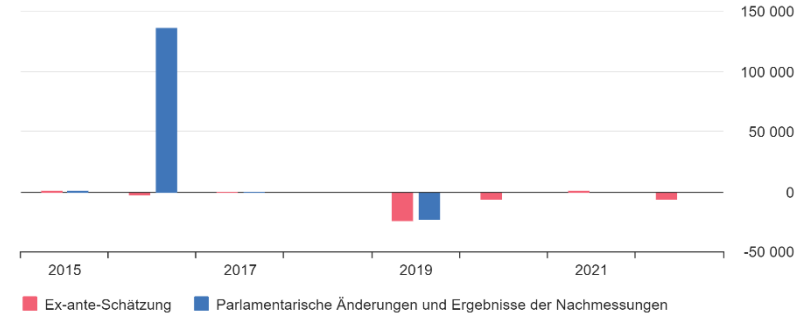
Nationaler NKR und Nachmessung

Jährliche Erfüllungsaufwandsdifferenz der Wirtschaft
in Millionen Euro



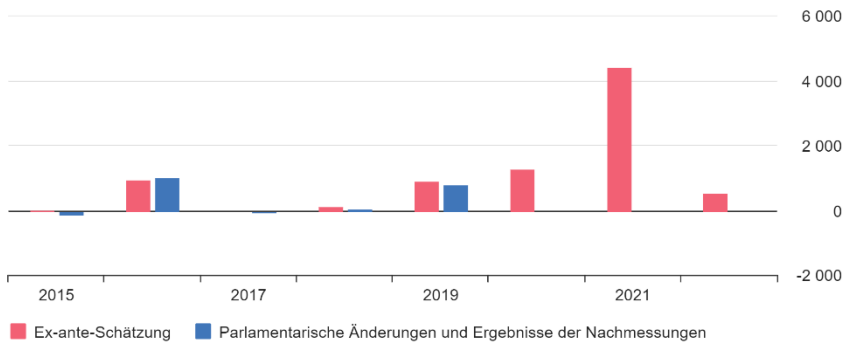
© Statistisches Bundesamt (Destatis), 2024

Jährliche Zeitaufwandsdifferenz der Bürgerinnen und Bürger
in Tausend Stunden



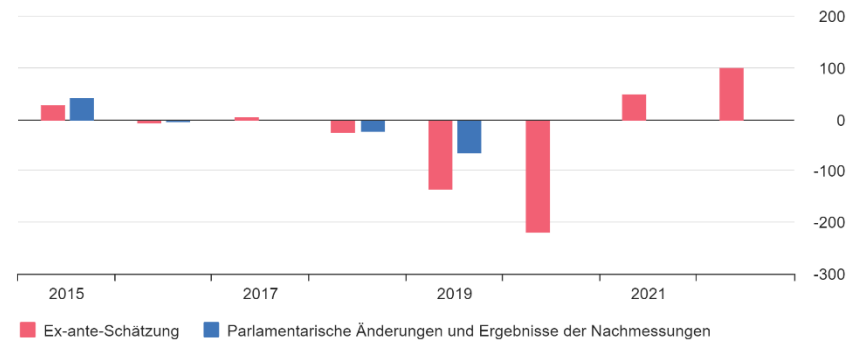
© Statistisches Bundesamt (Destatis), 2024

Jährliche Erfüllungsaufwandsdifferenz der Verwaltung
in Millionen Euro



© Statistisches Bundesamt (Destatis), 2024

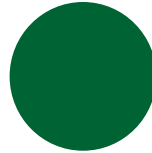
Jährliche Sachkostendifferenz der Bürgerinnen und Bürger
in Millionen Euro



© Statistisches Bundesamt (Destatis), 2024

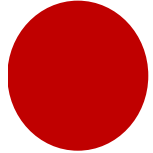
NKR: Nachmessung der Ex-Ante-Schätzung

Nationaler NKR



- Statistisches Bundesamt
- Auswahl des Messinstruments, z.B. Befragungen oder Simulationen
- Orientierung an der Ex-Ante-Schätzung
- Übermittlung der Ergebnisse an das jeweilige Ressort
- Ableitung von Konsequenzen

Sächsischer NKR



- Keine Ermittlung der tatsächlichen Erfüllungsaufwände
- Keine Evaluierung der Wirkungen
- Kein Wirkungscontrolling

Bürokratieabbau durch Bürokratieentlastungsgesetze

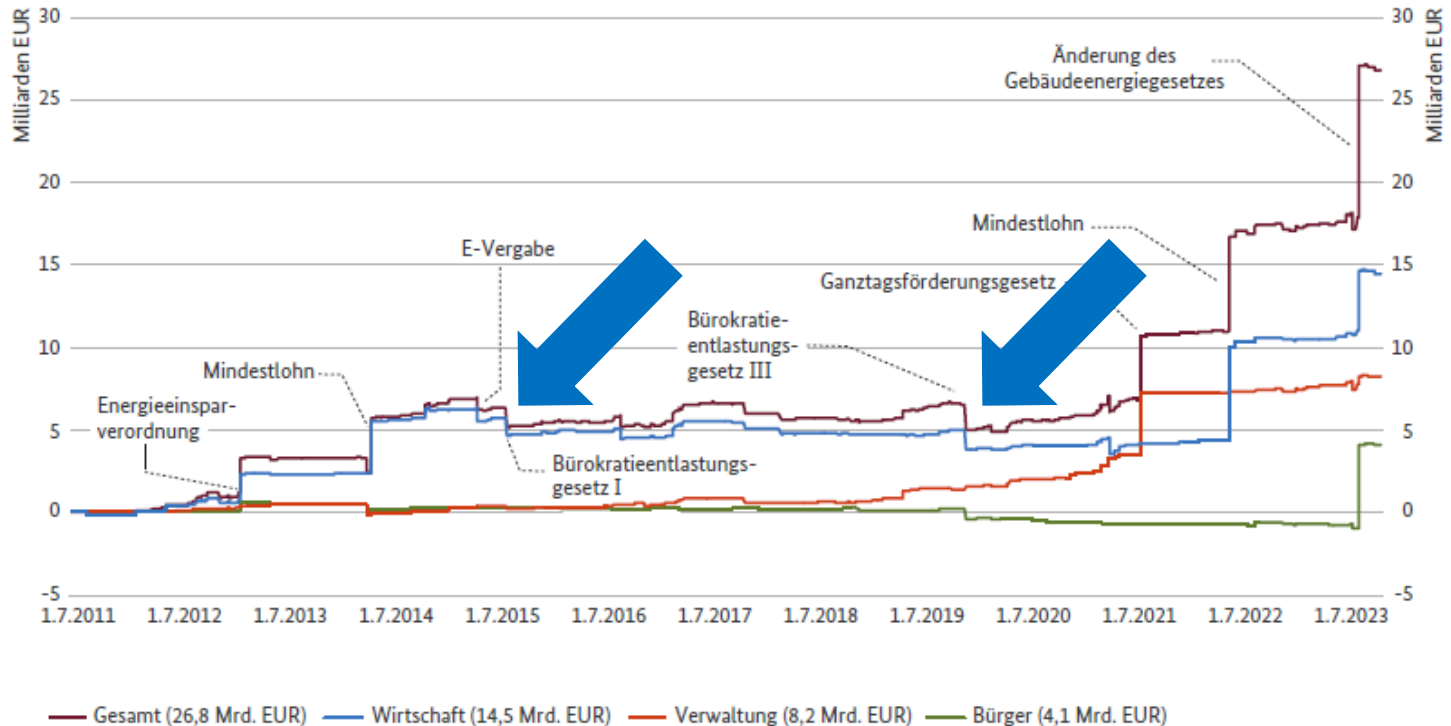
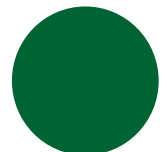
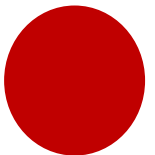
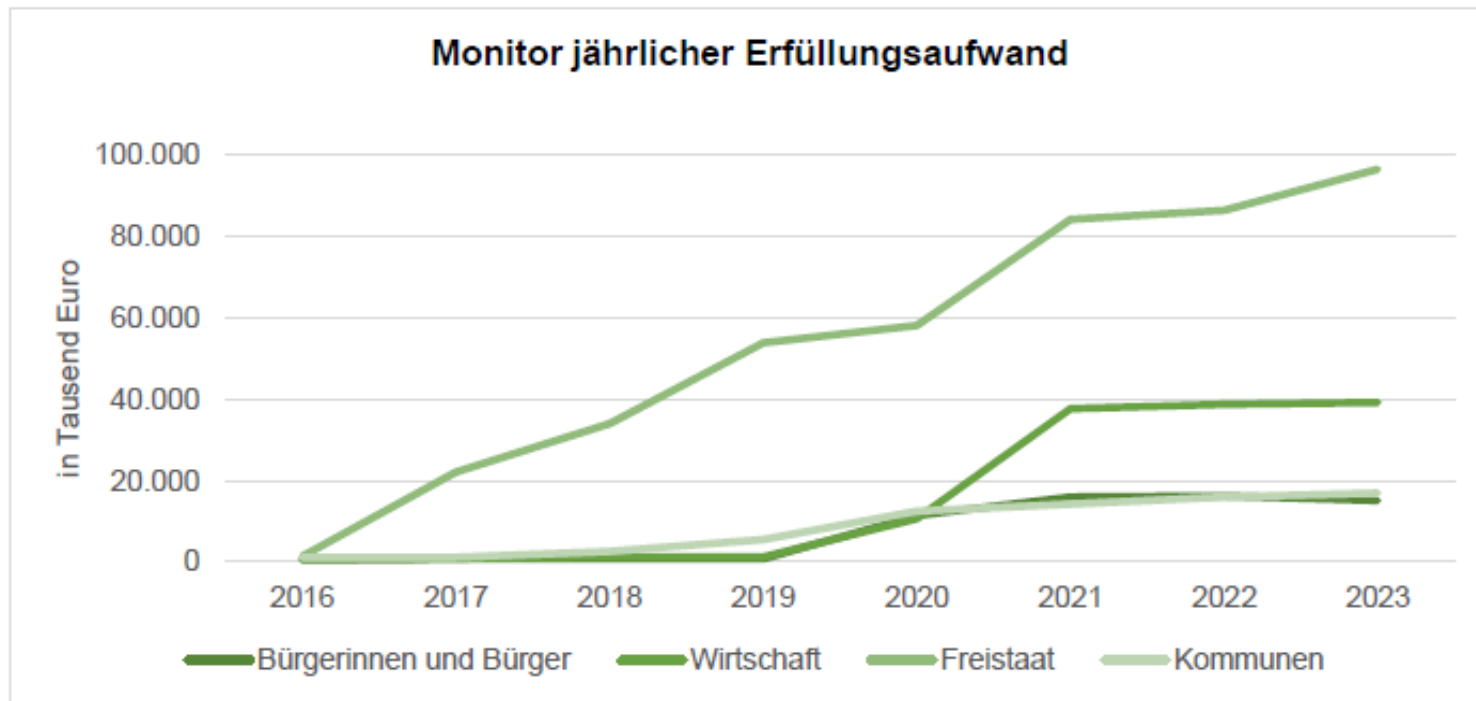


Abb. 1: Entwicklung des laufenden Erfüllungsaufwands seit 2011 (Stand: 30. Juni 2023)



Bürokratieabbau und Erfüllungsaufwand in Sachsen



„One in one out“

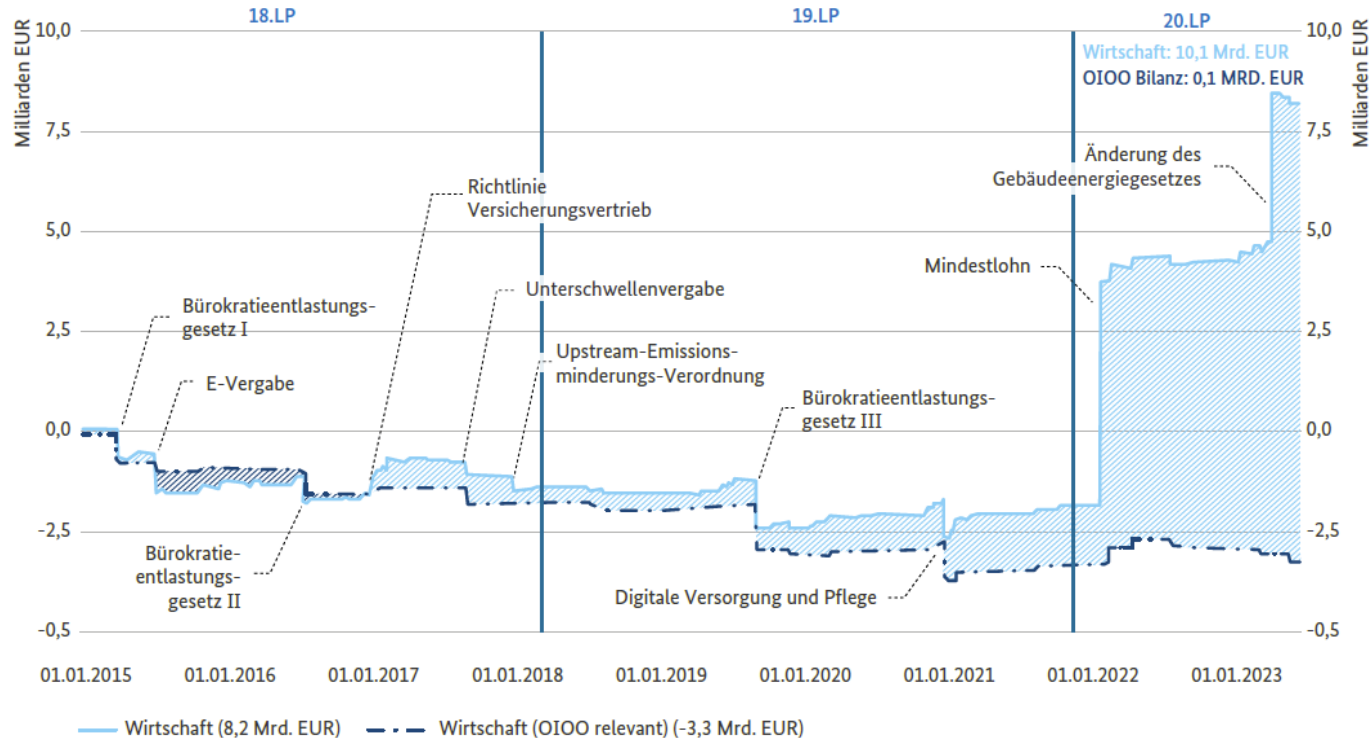
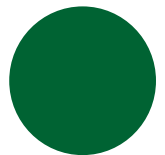
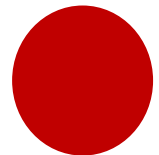


Abb. 5: Entwicklung der „One in one out“-Bilanz seit 2015

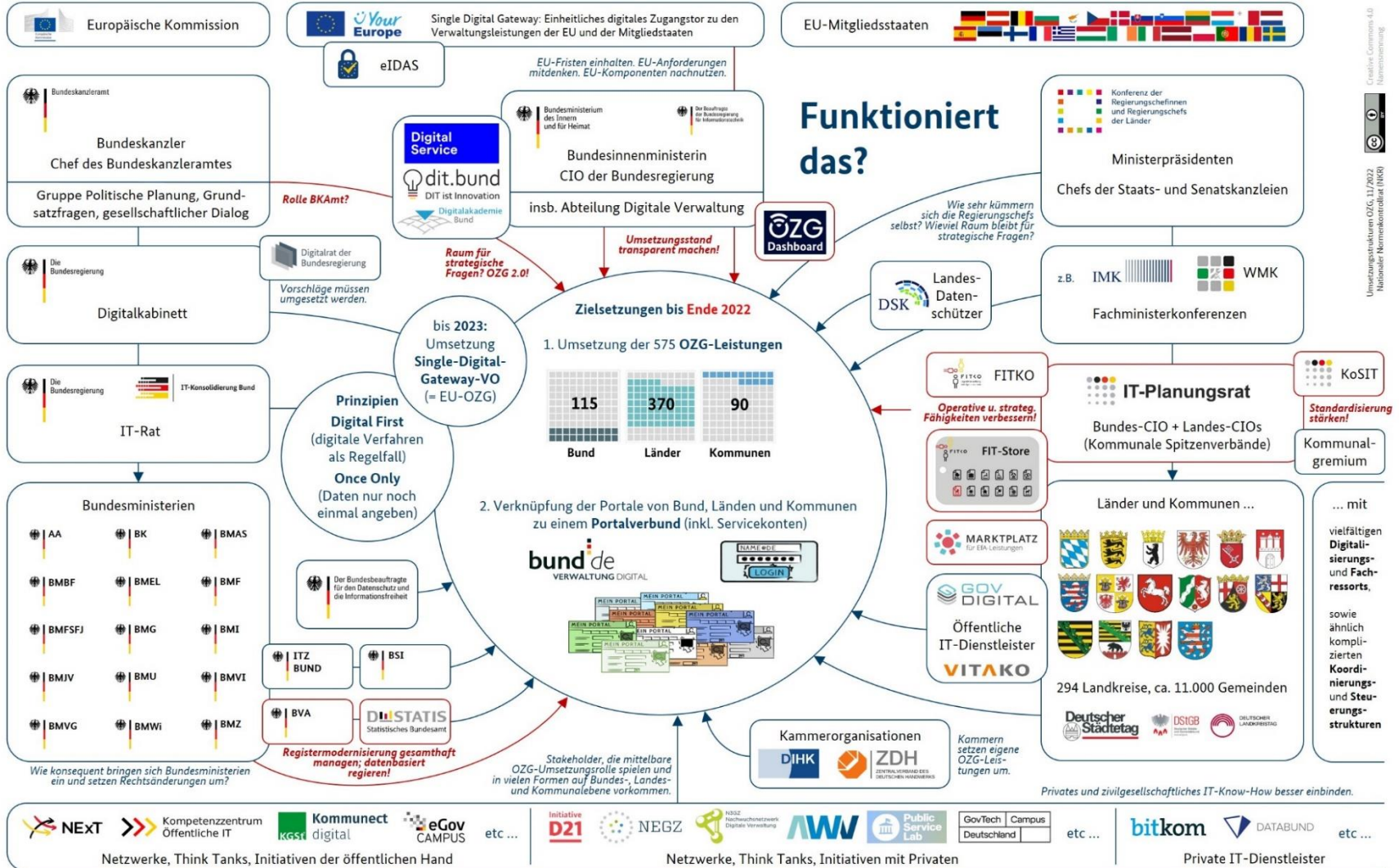
Nationaler NKR



Sächsischer NKR



Nationaler NKR: Digitalisierung im Föderalismus



Lösung 1: Digitalcheck für Gesetze

Nationaler NKR

1. Digitale Kommunikation sicherstellen
2. Wiederverwendung von Daten und Standards ermöglichen
3. Datenschutz und Informationssicherheit gewährleisten
4. Klare Regelungen für eine digitale Ausführung finden
5. Automatisierung ermöglichen

Sächsischer NKR

- a) Können Verfahrensabläufe digitalisiert werden?
- b) Kann ggf. auf Mitwirkungspflichten oder Formvorschriften verzichtet werden?
- c) Wird mit der Regelung eine Verwaltungsleistung digitalisiert?
- d) Gibt es Bezüge zu technischen Aspekten, z.B. IT-Standards?
- e) Angaben im Gesetzesvorblatt zur Digitalisierung

<https://www.digitale-verwaltung.de>

[/Webs/DV/DE/transformation/digitalcheck/digitalcheck-node.html](#) und VwV Normerlass für den FS Sachsen

Nationaler NKR: Digitalcheck in der Umsetzung

Stellungnahme des Nationalen Normenkontrollrates (NKR) gem. § 6 Abs. 1 NKRG

Entwurf eines Gesetzes zur Stärkung der Öffentlichen Gesundheit (NKR-Nr. 7202)

Der Nationale Normenkontrollrat hat den Regelungsentwurf mit folgendem Ergebnis geprüft:

Nationaler NKR

I Zusammenfassung

Bürgerinnen und Bürger	keine Auswirkungen
Wirtschaft	keine Auswirkungen
Verwaltung	
Bund	
Jährlicher Erfüllungsaufwand:	rund 14,5 Mio. Euro
Einmaliger Erfüllungsaufwand:	rund 15,5 Mio. Euro
Digitaltauglichkeit (Digitalcheck)	Das Ressort hat Möglichkeiten zum digitalen Vollzug der Neuregelung (Digitaltauglichkeit) geprüft und hierzu einen Digitalcheck mit nachvollziehbarem Ergebnis durchgeführt.
Evaluierung	Die Neuregelung wird fünf Jahre nach Inkrafttreten evaluiert.

Dokument: 240712_NKR-Nr. 7202, Stand: 12.07.2024

Sächsischer NKR

Lösung 2:

Digitalisierung der Verwaltung

OZG 2.0

- | OZG in 2017 in Kraft getreten
- | 575 Verwaltungsleistungen sollten zum 31.12.2022 online angeboten werden
- | OZG Änderungsgesetz seit 24.07.2024 in Kraft => „OZG 2.0“
- | Prinzipien
 - | Nutzerorientierung
 - | EfA: Einer für Alle
 - | SDG: Single Digital Gateway

I Aktueller Stand laut OZG Dashboard:

- I 156 von 575 Verwaltungsleistungen sind bisher bundesweit online verfügbar, d.h. Umsetzungsquote bei ca. 27 %
- I In den letzten drei Monaten des Jahres 2023 kamen nur 17 neue digitale Leistungen hinzu.
- I Große Unterschiede zwischen den Bundesländern

I Fortschritte:

- I Fokussierung auf die Nutzerorientierung
- I Bundesleistungen sind im Wesentlichen digitalisiert

- | Normenkontrollrat ist nicht gleich Normenkontrollrat!
- | Institution des Normenkontrollrates funktioniert nur mit der tatsächlichen Erfassung des Erfüllungsaufwandes!
- | Nutzen aus Gesetzen wird im Erfüllungsaufwand nicht erfasst!
- | Gesetzeserstellung allein genügt nicht, es kommt vor allem auf den Prozess zur Einhaltung an!
- | Bürokratieabbau besteht nicht zwingend in der Reduzierung der Anzahl der Regelungen.
- | Digitalisierung der Verwaltung benötigt einheitliche Standards auch im föderalen System.

**Herzlichen Dank für Ihre
Aufmerksamkeit!**